

Директору муниципального
образовательного бюджетного
учреждения «Гостинопольская
основная общеобразовательная
школа»

Боруновой А.Р.

ул. Школьная, д. 2а,
д. Вындин Остров, Волховский
район, Ленинградская область

29.03.2019

21-137-2019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства, направленного на
обеспечение безопасности
несовершеннолетних в
образовательных организациях

Волховской городской прокуратурой во исполнение задания Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 31.01.2018 № 72/2-28д-2018, задания прокуратуры Ленинградской области от 07.02.2018 №21-03-2018 «О проведении проверки соблюдения законодательства о безопасности, профилактике безнадзорности и правонарушений обучающихся» проведена проверка в Муниципальном образовательном бюджетном учреждении «Гостинопольская основная общеобразовательная школа» (далее – МОБУ «Гостинопольская ООШ») исполнения законодательства, направленного на обеспечение безопасности детей в образовательных организациях.

Установлено, что МОБУ «Гостинопольская ООШ» здание образовательного учреждения, расположенного по адресу: Ленинградская область, Волховский район, д. Вындин Остров, ул. Школьная, д. 2а не оборудовано системой контроля доступа при входе.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», социальная инфраструктура для детей - система объектов (зданий, строений, сооружений), необходимых для жизнеобеспечения детей, а также организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, которые оказывают социальные услуги населению, в том числе детям, и деятельность которых осуществляется в целях обеспечения полноценной жизни, охраны здоровья, образования, отдыха и оздоровления, развития детей, удовлетворения их общественных потребностей.

В соответствии с п.п. 2, 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся также создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

В силу п.2 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273 «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273 «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273 «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму», ст. 2 Федерального закона от 28.12.2012 №390-ФЗ «О безопасности» одним из основных принципов противодействия терроризму является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, законность; приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

Пунктом 2 ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» установлено, что для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Согласно ч. 1 ст. 36 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» безопасность здания или сооружения в процессе эксплуатации должна обеспечиваться посредством технического обслуживания, периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, а также посредством текущих ремонтов здания или сооружения.

В соответствии с п.п. 10, 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009 года целью противодействия терроризму в Российской Федерации

является защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

В соответствии с пп. 4 п. 2 ст. 4 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 №1235 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Требования).

В частности п. 18 Требований воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования, своевременного выявления, предупреждения и пресечения действий лиц, направленных на совершение террористического акта, обеспечения охраны объектов (территорий) путем привлечения сотрудников охранных организаций и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

Согласно п. 19 Требований выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается путем неукоснительного соблюдения на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов, исключения бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объектов (территорий).

В силу п. 20 Требований пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств, исключения фактов бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств на объектах (территориях) или в непосредственной близости от них

Кроме того, Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17.12.2008 № 430-ст утвержден Национальный стандарт Российской Федерации «Средства и системы контроля и управления доступом. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний. ГОСТ Р 51241-2008» (далее - ГОСТ Р 51241-2008)

Согласно разделу 1 настоящий стандарт распространяется на средства и системы контроля и управления доступом, предназначенные для предотвращения несанкционированного доступа людей, транспорта и других объектов в зону (из зоны) доступа (Здания. Помещения. Территории, транспортные средства в целях обеспечения противокриминальной защиты.

В соответствии с п. 3.13 ГОСТ Р 51241-2008 контроль и управление доступом (КУД) - это комплекс мероприятий, направленных на предотвращение несанкционированного доступа.

Согласно п. 4.1.1 раздела ГОСТ Р 51241-2008 средства и системы контроля и управления доступом подразделяются по 1) функциональному назначению устройств, 2) функциональным характеристикам, 3) устойчивости к НСД.

В свою очередь средства и системы контроля и управления доступом по функциональному назначению устройства подразделяются: устройства преграждающие управляемые, устройства исполнительные, устройства считывающие, идентификаторы (ИД), средства управления в составе аппаратных устройств и программных средств (4.1.2).

Средства и системы контроля и управления доступом по функциональным характеристикам подразделяются, в частности, на следующие группы: по виду перекрытия проема прохода с частичным перекрытием (турникеты, шлагбаумы); с полным перекрытием (полноростовые турникеты, специализированные ворота); со сплошным перекрытием проема (сплошные двери, ворота); с блокированием объекта в проеме (шлюзы, кабины, проходные).

По результатам проверки МОБУ «Гостинопольская ООШ» установлено, что деятельность Учреждения осуществляется с нарушениями требований, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 №1235.

Так, в нарушение п.п. 18, 19, 20 Требований охрана МОБУ «Гостинопольская ООШ» средства и системы контроля и управления доступом в образовательном учреждении отсутствуют.

Следовательно, обязанность по исполнению требований федерального законодательства, в том числе в области обеспечения безопасных условий обучения возлагается на МОБУ «Гостинопольская ООШ».

Причинами выявленных нарушений закона является ненадлежащее исполнение должностных обязанностей заместителем директора по безопасности Вантуриной М.В, ответственной за данное направление деятельности.

Условиями выявленных прокурором нарушений закона является отсутствие должного контроля за деятельностью указанного должностного лица со стороны директора МОБУ «Гостинопольская ООШ».

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 7, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Волховской городской прокуратуры, с обязательным ведением протокола.

2. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности заместителя директора по безопасности Вантуриной М.В.

4. О результатах принятых мер в письменной форме сообщить в Волховскую городскую прокуратуру.

Напоминаю, что в соответствии со ст. 6 Федерального закона №2202-1 от 17.01.1992 «О прокуратуре Российской Федерации», требования прокурора, вытекающее из его полномочия, перечисленных в ст.ст. 9.1, 22, 27, 30 и 33, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Неисполнение законных требований прокурора влечет за собой установленную законом ответственность по ст. 17.7 КоАП РФ.

Заместитель городского прокурора

юрист 1 класса

А.Г.Зорин